

第一节 初级卫生保健

一、概念

“人人享有卫生保健”是全球的卫生战略，为实现这一目标，1978年世界卫生组织（WHO）在国际初级卫生保健

考点提示：初级卫生保健的定义、基本内容

会议上发表了《阿拉木图宣言》，提出了推行初级卫生保健是实现“人人享有卫生保健”目标的基本策略和根本途径。WHO指出：“初级卫生保健（primary health care, PHC）是一种基本的卫生保健，它依靠切实可靠、学术可靠又受社会欢迎的方法和技术，是社区的家庭积极参与普遍能够享受的，费用也是社区或国家依靠自力更生精神能够负担的。它是国家卫生系统和社会经济发展的组成部分，是国家卫生系统的中心职能和主要环节。它是个人、家庭和社区同国家卫生系统保持接触，使卫生保健深入人民生产和生活的第一步，也是整个卫生保健工作的第一要素。”

【知识链接】

人人享有卫生保健

“人人享有卫生保健”是一项全球性卫生战略，强调“不同国家、地区和人群间要较公平合理的分配卫生资源、所有个人和家庭都能享受到初级卫生保健；人们懂得疾病是可以预防的，通过努力，可以创造自己和家庭的健康和幸福。”

初级卫生保健是最基本的，人人都能得到的、体现社会平等权利的，人民群众和政府能负担得起的卫生保健服务。其内涵：从需要上来说，是人们不可缺少的；从受益来说，是人人都能得到的；从技术上来说，是科学可靠的；从费用上来说，是人人能够负担得起的；从国家来说，是政府的职责；从群众来说，既是权利又是义务；从卫生机构来说，是要提供最基本的卫生服务；从社会经济发展来说，是社会经济发展的重要组成部分，是精神文明建设的重要内容。

二、初级卫生保健的内容

（一）四个方面

1. 健康教育和健康促进 通过健康教育和各种环境支持，促使人们自觉改变不良的行为生活方式，控制、减轻和消除危害健康的因素，提高健康水平。

2. 预防保健 采取积极有效的措施，预防各种疾病的发生、发展和流行；对重点特殊人群开展有针对性的保健服务。

3. 合理治疗 以基层医疗机构（社区卫生服务中心或乡镇卫生院）为核心，为社区居民提供及时有效的治疗服务，防止疾病恶化，争取早日痊愈。

4. 社区康复 对已经确诊的患者，要积极采取措施防止并发症和致残。对丧失了正常功能或功能上有缺陷的残疾者，通过医学的、教育的、职业的和社会的综合措施，尽量恢复其功能，使他们重新获得生活、学习和参加社会活动的 ability。

（二）八项要素

《阿拉木图宣言》中提出初级卫生保健的具体内容因不同的国家和居民团体可有所不同，但至少包括八项。

1. 对当前主要卫生问题及其预防和控制方法的健康教育；
2. 改善食品供应和合理营养，供应足够的安全卫生水；
3. 基本环境卫生；
4. 妇幼保健和计划生育；
5. 主要传染病的预防接种；
6. 地方病的预防与控制；
7. 常见病和外伤的合理治疗；
8. 提供基本药物。

1981 年第 34 届世界卫生大会上增加：使用一切可能的办法，通过影响生活方式和控制自然和社会心理环境来预防和控制慢性非传染性疾病和促进精神卫生。”

三、初级卫生保健的实施原则

1. 体现社会公正原则 初级卫生保健是人人都能得到的一种基本保健服务，就要体现卫生服务、卫生资源的分配和利用的公正性。

2. 社区和群众参与原则 提供的预防、保健、康复服务需要社区个人、家庭、政府的积极参与才能得到推广普及。

3. 部门协同原则 初级卫生保健是整个社会经济发展的一个重要主要组成部分，因此，仅靠医疗保健部门的努力是不能实现的，还必须依赖卫生部门与其他有关部门（包括政治、经济、文化等）的通力合作与协调行动。

4. 预防为主原则 预防为主是我国卫生与健康工作方针的重要内容，突出预防服务是初级卫生保健的显著特征。

5. 适宜技术原则 是实施初级卫生保健的重要基础。初级卫生保健提供的是一种基本的卫生服务，解决老百姓最基本的卫生需求。卫生保健部门使用的技术、设备、药品应是可靠、方便、乐于接受而且费用低廉。

6. 综合应用原则 仅靠医疗卫生保健服务是不能改善全体人民卫生状况的，还需要满足个人生活中最基本和最低的生活需要，如营养、教育、社区环境卫生、安全饮用水、住房等。