

第三节 公共卫生服务

一、基本公共卫生服务

(一) 定义

基本公共卫生服务，是指由疾病预防控制机构、城市社区卫生服务中心、乡镇卫生院等城乡基本医疗卫生机构向全体居民提供的、公益性的公共卫生干预措施，以达到疾病预防控制的目的。其特征是服务免费，费用政府承担，直接面向群众。

(二) 意义

1. 是党和政府实施的惠民政策 基本公共卫生服务是各级财政共同提供经费保障，项目本质就是政府购买公共卫生服务，交由基层医疗卫生机构实施，让居民享受国家基本卫生保健制度。

考点提示：国家基本公共卫生服务的概念、内容及实施

2. 是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容 为城乡居民免费自愿提供基本公共卫生服务，使居民人人能享受到公共卫生资源与卫生服务，从而促进基本公共卫生服务逐步均等化，实现人人公平、共享。

3. 是我国公共卫生制度建设的重要组成部分 是我国公共卫生领域的一项长期的、基础性的制度安排，是医药卫生体制改革的一项十分重要的内容，是落实“预防为主，普及健康”的大事。

(三) 项目内容

我国的基本公共卫生服务项目自 2009 年启动以来到今年，项目内容从 9 类扩大至 12 类，先后增加了中医药健康管理服务、结核病患者健康管理服务等，基本公共卫生服务补助经费标准从人均 15 元提高至 45 元。

为进一步规范国家基本公共卫生服务项目实施，国家卫生计生委组织制订了《国家基本公共卫生服务规范》，明确了服务对象、服务内容、服务流程、服务要求及工作指标，到 2017 年已先后修订三次。目前国家基本公共卫生服务主要针对三大类人群。

1. 面向所有人群的服务项目 居民健康档案建立与管理服务、健康教育服务、传染病及突发公共卫生事件应急处理、卫生监督协管服务。

2. 面向特殊人群的服务项目 0~6 岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理服务、老年人健康管理服务、预防接种服务。

3. 面向患病人群的服务项目 慢性病患者健康管理服务（包括高血压患者健康管理和 2 型糖尿病患者健康管理）、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理服务、中医药健康管理。

【知识链接】

基本公共卫生服务均等化

基本公共卫生服务均等化是指每个公民都能平等地获得基本公共卫生服务。我国现阶段的基本公共卫生服务均等化的目标是：通过实施国家基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，明确政府责任，对城乡居民健康问题实施干预措施，减少主要健康危险因素，有效预防和控制主要传染病及慢性病，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，使城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。

促进基本公共卫生服务均等化的主要任务：①制定和实施基本公共卫生服务项目；②实施重大公共卫生服务项目；③提高服务能力。大力培养公共卫生技术人才和管理人才，转变公共卫生服务模式；④规范管理。完善基本公共卫生服务规范；⑤转变运行机制。

基本公共卫生服务均等化是我国新一轮医药卫生体制改革的重要目标和要求之一。“均等化”体现的是公平性和人人享有，旨在使人人都均等地享有获得基本公共卫生服务的机会。

二、重大公共卫生服务

（一）定义

重大公共卫生服务也是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容。是国家针对主要传染病、慢性病、地方病、职业病等重大疾病和严重威胁妇女、儿童等重点人群的健康问题以及突发公共卫生事件预防和处置需要，制订和实施的公共卫生服务。

（二）项目内容

2009 年我国先期启动了六项重大公共卫生服务项目。

1. 结核病、艾滋病等重大疾病防控；
2. 国家免疫规划；
3. 农村孕产妇住院分娩补助；
4. 实施“百万贫困白内障患者复明工程”；

考点提示：重大公共卫生服务的内容

5. 在贵州、云南等六省实施消除燃煤型氟中毒危害项目，扩大地氟病区的改炉改灶覆盖范围；

6. 实施农村改水改厕项目。为农户进行无害化厕所建设，改善农村环境卫生。

重大公共卫生服务项目随着重大疾病流行、人群健康问题等方面的需要而不断充实与调整。我国在六项重大公共卫生项目基础上逐步增加了以下项目：15岁以下人群补种乙肝疫苗项目；农村妇女乳腺癌、宫颈癌检查项目；对全国农村妇女孕前和孕早期进行免费补服叶酸项目；孕产妇乙肝、梅毒、艾滋病免费筛查项目；贫困地区儿童营养改善项目和新生儿疾病筛查项目。人口和计划生育部门组织开展计划生育技术服务，主要包括避孕节育、优生优育科普宣传，避孕方法咨询指导，发放避孕药具，实施避孕节育和恢复生育力手术，随访服务，开展计划生育手术并发症及避孕药具不良反应诊治等。